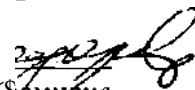


Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение
высшего образования
«СИБИРСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Юридический институт
Кафедра международного права

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

подпись инициалы,  фамилия

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

«Таможенное дело»

Технические барьеры при импорте продукции в ЕС

Научный руководитель:  ^7 _____ к.ю.н. доцент Павельева Э.А.

(подпись, дата)

Выпускник: /Ф/^&&М Обголец Е.А.

(подпись, дата)

Рецензент: *• ...

(подпись, дата) (должность, ученая степень) (фамилия, инициалы)

Красноярск 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1 Технические барьеры в системе методов государственного регулирования внешней торговли.....	7
1.1 Методы государственного регулирования внешней торговли.....	7
1.2 Технические барьеры в системе нетарифного регулирования.....	25
2. Законодательство, регулирующее применение технических барьеров.....	31
2.1 Международное законодательство в сфере технического регулирования.....	31
2.2 Национальные источники правового регулирования в области технических барьеров.....	34
3 Директивы Европейского Союза как инструмент создания технических барьеров во внешней торговле.....	44
3.1 Директивы ЕС: понятие, сущность директив ЕС как источника технических барьеров во внешней торговле	44
3.2 Проблемы технических барьеров при импорте товаров в ЕС. Пути решения проблем и способы преодоления технических барьеров.....	49
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	64
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.....	68
	ИСПОЛЬЗОВАННЫХ

ВВЕДЕНИЕ

Мировые процессы экономической глобализации и развитие международной торговли в настоящее время значительно способствуют процессам интернационализации качества, как основного элемента конкурентоспособности фирм и их продукции.

Технические регламенты и стандарты на продукцию могут сильно различаться в разных странах. Большое количество различных регламентов и стандартов порой затрудняют жизнь для производителей и экспортеров, так как, если регламенты установлены без достаточных оснований, они могут использоваться в качестве оправдания протекционизма со стороны государства.

Требования для продукции, которые содержатся в технических регламентах и стандартах, являются инструментами технической политики. Эти требования призваны содействовать международной торговле. Их применяют из соображений безопасности массового промышленного производства, а так же в области здравоохранения, защиты окружающей среды и других аналогичных областях.

Однако во многих случаях эти требования и нормы формулируются и применяются таким образом, что они наполняются протекционистским содержанием и превращаются в нетарифный барьер.

На текущий момент, когда уровень таможенных пошлин стал невысок - они перестают быть существенным барьером в международной торговле, и, как следствие этого, многие страны находятся в поисках других инструментов воздействия на импорт.

Одним из таких инструментов являются нетарифные ограничения внешней торговли, в частности и технические барьеры. Нетарифные ограничения могут создавать более жесткие условия для товаров иностранного происхождения по сравнению с товарами национального

производства, то есть их цель - уменьшить конкуренцию со стороны иностранного производителя.

Формально основная функция технических барьеров сводится к защите потребителей от низкого качества товаров, которые могут угрожать жизни и здоровью людей, животных и растительности, а также окружающей среде в целом.

На практике же можно увидеть массовое использование технических барьеров в роли средства защиты своего собственного производства, особенно в области производства машин, оборудования, транспортных средств, продовольственных товаров, а также химических, фармацевтических продуктов и других подобных высокотехнологических товаров.

Соответственно, и используются такого рода технические барьеры, прежде всего промышленно развитыми странами, конкурирующими между собой в производстве товаров.

Протекционистская функция технических барьеров в описанных выше случаях заключается в том, что нормы, необходимые для реализации экспортного товара, заставляют производителя товаров или экспортера совершать дополнительные действия, которые в конечном итоге увеличивают экспортную цену товара и снижают его конкурентоспособность.

Правила Всемирной Торговой Организации (далее - ВТО) запрещают такое применение технических барьеров в торговле. Соглашение по техническим барьерам пытается обеспечить такую ситуацию в торговле, чтобы регламенты, стандарты, испытания и процедуры сертификации не создавали ненужных преград, одновременно обеспечивая членов ВТО правом применять меры для достижения законных целей регулирования, таких как защита здоровья и безопасности людей или окружающей среды. Об этом гласит ключевое положение Соглашения о технических барьерах в торговле ВТО (статья 2.2).

В то же время Соглашение о технических барьерах в торговле ВТО

признает за странами право принятия мер, необходимых для обеспечения качества ее экспорта, или защиты жизни и здоровья людей, животных или растений, охраны окружающей среды, причем на том уровне, который она считает целесообразным, при условии соблюдения требования, что подобные меры не применяются таким способом, который представлял бы собой средство произвольной или неоправданной дискриминации между странами, в которых преобладают одинаковые условия, либо средство скрытого ограничения международной торговли.

На сегодняшний день Евросоюз (далее - ЕС) – это политическое и экономическое объединение, представляющее собой объединение 28 стран, которые в ВТО представлены в качестве единой организации. Согласно статистике, на сегодняшний день на территории Евросоюза базируется 161 из 500 крупнейших по выручке мировых компаний.

Актуальность темы обусловлена тем, что на сегодняшний день ЕС представляет собой одного из самых выгодных торговых партнеров на планете, и к торговле с этой организацией стремятся многие страны. Однако страны ЕС с целью регулирования внешнеэкономической деятельности и фильтрации зарубежного товара создали очень жесткие барьеры, которые накладывают определенные трудности на построение торговых отношений со странами-участницами Евросоюза, и одними из самых суровых барьеров являются технические, которые невозможно игнорировать в силу повсеместной глобализации и постепенного угасания экономических границ. экономическим влиянием ЕС на мир, практическим влиянием технических барьеров на международную, а также на национальную торговлю.

Цель дипломной работы - проанализировать современное состояние системы технического регулирования в рамках ВТО, в условиях глобализации мировой экономики, а также оценить проходимость технических барьеров при импорте продукции в ЕС, а так же предложить пути и способы преодоления технических барьеров при импорте продукции в ЕС.

Для достижения данной цели были поставлены и решены следующие задачи:

- выявить роль технического барьера в системе мер нетарифного регулирования;
- изучить понятие, сущность, виды технического барьера во внешней торговле;
- рассмотреть законодательство, регламентирующее технический барьер как на наднациональном, так и на национальном уровне правового регулирования;
- проанализировать практическую значимость влияния технического барьера на импорт продукции в ЕС, на примере установленных технических директив ЕС.

Дипломный проект состоит из трех глав, введения, заключения, списка использованных источников.

1 Технические барьеры в системе методов государственного регулирования внешней торговли

1.1 Методы государственного регулирования внешней торговли

Исходя из статьи 13 Федерального закона от 13 октября 1995 г. «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» государственная внешнеторговая политика осуществляется посредством таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.¹ Рассмотрим каждый из видов регулирования более подробно.

Под тарифным регулированием понимается комплекс мер (методов), основанных на использовании ценового фактора воздействия на внешнеторговый оборот. Система таможенно-тарифного регулирования включает применение ввозных таможенных пошлин, иных налогов, уплата которых является условием помещения ввозимых товаров под режим выпуска для свободного обращения.

Меры таможенно-тарифного регулирования представляют собой совокупность организационных, экономических, правовых мероприятий, осуществляемых в установленном законодательством порядке государственными органами и направленных на регулирование внешнеэкономической деятельности.

Таможенно-тарифные меры - это такие меры государственного воздействия на внешнеэкономические связи страны, которые основаны на использовании ценового фактора влияния на внешнеторговый оборот.

Система тарифных мер регулирования включает применение таможенных пошлин и иных таможенных платежей, уплата которых является

¹ Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" // СПС Консультант-плюс

неотъемлемым условием ввоза товаров на таможенную территорию РФ и вывоза с этой территории.

Основной принцип таможенно-тарифного регулирования - это принцип одностороннего установления государством таможенных пошлин, запрещающего субъектам таможенно-тарифных отношений заключать какие-либо соглашения по вопросам размера, оснований, сроков и других аспектов уплаты пошлины.

Использование таможенно-тарифных мер осуществляется таможенными органами при проведении ими таможенного оформления товаров и в процессе таможенного контроля за их перемещением через таможенную границу России.

На сегодняшний день выделяется множество таможенно-тарифных мер: таможенный тариф, товарная номенклатура ВЭД, таможенная пошлина, таможенная стоимость товара, таможенные льготы и преференции, таможенные процедуры. Рассмотрим каждую меру отдельно.

Ключевым элементом тарифных мер регулирования является таможенный тариф. Понятие «таможенный тариф» имеет два значения. Чаще всего оно употребляется в смысле «документ, содержащий систематизированный перечень ставок таможенных пошлин». Таможенный тариф содержит детализированные названия товаров, облагаемых таможенными пошлинами, а также перечень товаров, пропускаемых беспошлинно. Против каждого из подлежащих таможенному обложению товаров в Таможенном тарифе указывается ставка таможенной пошлины с указанием ее метода исчисления.

Различают два типа таможенных тарифов: простой и сложный:

Простой (одноколонный) таможенный тариф предусматривает для каждого товара одну ставку таможенных пошлин, которая применяется вне зависимости от страны происхождения товара. Такой тариф не обеспечивает достаточной маневренности в таможенной политике, и поэтому он не соответствует современным условиям конкуренции на мировом рынке. Он не

предусматривает дискриминационных или льготных пошлин и сравнительно мало распространен (Мексика, Боливия и др.)

Сложный (многоколонный) таможенный тариф по каждому товару устанавливает две или большее число ставок таможенных пошлин. Сложный таможенный тариф в значительно большей степени, чем простой, приспособлен к конкурентной борьбе на мировом рынке. Значение его в том, что он позволяет оказывать давление на одни страны, облагая их товары более высокими пошлинами или предоставлять льготы другим, привязывая их таким образом к своему рынку. Иначе говоря, он дает возможность государству проводить дифференцированную таможенную политику.¹

Основными целями таможенного тарифа являются:

- рационализация товарной структуры ввоза товаров в РФ;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на ее территории;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в стране;
- защита экономики от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- обеспечение условий для эффективной интеграции России в мировую экономику.²

Другая мера таможенно-тарифного регулирования - это таможенная пошлина. Таможенная пошлина - это обязательный взнос (платеж), взимаемый таможенными органами при ввозе товаров на таможенную территорию страны или при их вывозе с этой территории и являющийся неотъемлемым условием такого ввоза или вывоза. Уплата таможенной пошлины носит обязательный характер и обеспечивается мерами государственного принуждения.

¹ Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В. Таможенное право России: Учебник.-М.: Юрист, 2010, С.23-25

² Закон РФ от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 28.12.2016) "О таможенном тарифе" / СПС Консультант-Плюс

Ставка таможенной пошлины — это указанный в таможенном тарифе денежный размер платежа, подлежащий взиманию таможенными органами за конкретный товар, ввозимый на таможенную территорию России или вывозимый с ее таможенной территории. Ставки таможенных пошлин определяются Правительством РФ, являются едиными и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу, видов сделок и каких-либо других факторов.

Следующей мерой таможенно-тарифного регулирования является Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза (ТН ВЭД ТС). Это классификатор товаров, применяемый таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД) в целях проведения таможенных операций. Принимается Комиссией таможенного союза, в разработке и дополнении участвует Федеральная таможенная служба России.

ТН ВЭД ТС представляет собой расширенный российский вариант гармонизированной Системы, разработанной Всемирной таможенной организацией и принятой в качестве основы для товарной классификации в странах Евросоюза и других. Каждому товару присваивается 10-значный код (для ряда товаров применяется 14-значный код), который в дальнейшем и используется при совершении таможенных операций. Такое кодирование применяется в целях обеспечения однозначной идентификации товаров, перемещаемых через таможенную границу РФ, а также для упрощения автоматизированной обработки таможенных деклараций и иных сведений, предоставляемых таможенным органам при осуществлении ВЭД её участниками.

Таможенная стоимость — это фактически уплаченная стоимость товара, определяемая в целях исчисления таможенных платежей (пошлин, таможенных сборов, акцизов, НДС). Используется также для применения иных мер государственного регулирования торгово-экономических отношений, связанных со стоимостью товара, включая

осуществление валютного контроля внешнеторговых сделок и расчетов банков по ним в соответствии с законодательными актами государства. Определяется декларантом, однако правильность определения контролируется таможенными органами. Методы определения таможенной стоимости, применяемые в России, соответствуют принятым в мировой практике. Регулирование таможенной стоимости закреплено в ТК ТС.¹

Тарифные льготы также являются примером мер таможенно-тарифного регулирования и представляют собой льготы, предоставляемые в форме возврата ранее уплаченной таможенной пошлины, в форме освобождения от уплаты пошлины, в форме снижения ставки таможенной пошлины либо в форме установления тарифных льгот на преференциальный ввоз (вывоз) товаров. Тарифные льготы применяются в зависимости от целевого назначения ввозимых товаров, то есть товары, в отношении которых предоставлены тарифные льготы должны использоваться только в целях, соответствующих условиям предоставления льгот.

Случаи применения тарифных льгот при ввозе товаров установлены международными договорами Российской Федерации либо решениями международной организации, например Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 N 130 (ред. от 21.12.2016) "О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза".²

Тарифные преференции - это специальные преимущества, предоставляемые при обложении таможенными пошлинами всех или нескольких видов товаров отдельных стран и не распространяющиеся на аналогичные товары других стран. Тарифные преференции устанавливаются, как правило, в отношении товаров либо происходящих из стран, образующих вместе с Россией зону свободной торговли (таможенный союз), либо

¹ "Таможенный кодекс Таможенного союза" (ред. от 08.05.2015) (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17) // СПС Консультант-Плюс

² Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 N 130 (ред. от 21.12.2016) "О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза" (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.03.2017) // СПС Консультант-Плюс

происходящих из развивающихся стран, таких как, например, страны Африки и Латинской Америки. Отдельно закреплён перечень наименее развитых стран¹ и перечень развивающихся стран.² В отношении товаров, происходящих из развивающихся стран - пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза применяются ставки ввозных таможенных пошлин в размере 75 процентов от ставок ввозных таможенных пошлин Единого таможенного тарифа. В отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Таможенного союза применяются нулевые ставки ввозных таможенных пошлин.

Таможенные привилегии — это преимущества, предоставляемые определенным физическим либо должностным лицам при перемещении через таможенную границу России товаров, транспортных средств, ценностей, личных вещей и других предметов. Проявляются они в виде освобождения от уплаты таможенных пошлин или других подлежащих взысканию таможенных платежей либо в виде упрощения процедуры пропуска через таможенную границу товаров и иных предметов, а в ряде случаев — в виде полного освобождения от определенных форм таможенного контроля.

Помимо тарифных льгот и преференций очень активно применяется такая мера таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, как таможенные процедуры:

1. Таможенная процедура временного ввоза (допуска) – это таможенная процедура, при которой иностранные товары используются в течение установленного срока на таможенной территории таможенного союза с условным освобождением, полным или частичным, от уплаты ввозных

¹ "Перечень наименее развитых стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза" (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 N 130) (ред. от 06.04.2016) // СПС Консультант-Плюс

² "Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза" (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 N 130) (ред. от 23.04.2015) // СПС Консультант-Плюс

таможенных пошлин, налогов и без применения мер нетарифного регулирования с последующим помещением под таможенную процедуру реэкспорта. Перечень товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 331¹.

2. Специальная таможенная процедура - процедура, при которой отдельные категории товаров по перечню и в соответствии с условиями, которые установлены Комиссией Таможенного союза, ввозятся в Российскую Федерацию или вывозятся из Российской Федерации без уплаты таможенных пошлин, налогов и без применения запретов и ограничений, за исключением случаев, установленных таможенным законодательством Таможенного союза в отношении этих категорий товаров. Перечень категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура и условиях помещения товаров под такую таможенную процедуру, утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 329.²

3. Таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Может применяться на территории свободных (специальных, особых) экономических зон или на части ее территории. Свободные (специальные, особые) экономические зоны создаются в целях содействия социально-экономическому развитию государств - членов Таможенного союза, привлечения инвестиций, создания и развития производств, основанных на новых технологиях, развития транспортной инфраструктуры, туризма и санаторно-курортной сферы или в иных целях, определяемых при их

¹ Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 331 (ред. от 21.12.2016) "Об утверждении перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также об условиях такого освобождения, включая его предельные сроки" // СПС Консультант-плюс

² Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 N 329 (ред. от 30.11.2016) "О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру" (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.04.2017) // СПС Консультант-Плюс

создании. Вопросы свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны регулируются соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г.¹

4. Таможенная процедура свободного склада - таможенная процедура, при которой товары размещаются и используются на свободном складе без уплаты таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров и без применения запретов и ограничений в отношении товаров таможенного союза. Вопросы свободных складов и таможенной процедуры свободного склада регулируются Соглашением между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18 июня 2010 г.²

Нетарифные методы регулирования внешнеэкономической деятельности – это совокупность методов государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, имеющих целью воздействие на процессы в сфере внешнеэкономической деятельности, но не относящихся к таможенно-тарифным методам государственного регулирования.

В Толковом словаре по таможенному праву³ нетарифным барьерам дано понятие как системе административных и экономических (финансовых, кредитных и др.) мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, включающей количественные ограничения (квотирование), лицензирование, установление различных таможенных формальностей и др. При этом указывается, что нетарифные барьеры противопоставляются

¹ Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) "О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском" // СПС Консультант-Плюс

² Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) "О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском" // СПС Консультант-Плюс

³ Толковый словарь таможенного права /Под ред. А. Н. Козырина. -М. :ИД Городец,2006. - С. 312

тарифным мерам государственного регулирования - ввозным и вывозным пошлинам.

Меры нетарифного регулирования представляют собой ограничения на ввоз в РФ и вывоз из РФ товаров и транспортных средств, установленные исходя из соображений экономической политики РФ, выполнения международных обязательств РФ, защиты экономической основы суверенитета РФ, защиты потребительского рынка в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы российских лиц акции иностранных государств и их союзов и по другим достаточно важным основаниям в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ и международными договорами РФ. К ним относятся лицензирование, установление минимальных и максимальных цен, разрешительная система и другие меры, доводимые в установленном порядке до таможенных органов РФ. Принятию защитных мер внутреннего рынка РФ должны предшествовать расследования, проводимые Министерством торговли России, с предоставлением материалов таких расследований Комиссии Правительства РФ по защитным мерам во внешней торговле.

Примером косвенных защитных мер может служить установление Государственным таможенным комитетом России перечня пунктов пропуска на таможенной границе РФ, через которые только могут вводиться подакцизные товары, подлежащие маркировке, - алкогольные товары и табачные изделия. Другим примером косвенных защитных мер может служить сертификация соответствия ряда товаров стандартам безопасности и качества.

Нетарифные меры, применяемые во внешнеторговой политике, многообразны, причем их роль по мере снижения таможенных тарифов не уменьшается, а возрастает.

Наиболее распространены те, которые направлены на прямое ограничение импорта: квотирование, лицензирование, добровольные

ограничение экспорта, технические барьеры, антидемпинговое законодательство.

1. Квотирование. Это лимитирование размера импорта с помощью так называемых глобальных, индивидуальных, сезонных и других видов процентных ограничений. Законодательно квотирование регулируется во многих актах, однако основы квотирования закреплены в ФЗ "Об основах государственного регулирования."¹

Российским законодательством установлена единая система квотирования и лицензирования. Это означает, что она распространяется на всех хозяйствующих субъектов, ведущих внешнеэкономическую деятельность, на экспортно-импортные операции со всеми государствами.

Квотирование устанавливается Правительством РФ в исключительных случаях в целях:

- обеспечения национальных интересов РФ;
- выполнения международных обязательств РФ;
- защиты внутреннего рынка РФ.

Выделяют несколько видов квоты:

а) Глобальная квота, на долю которой приходится две трети всех случаев, устанавливает ограничение объема импорта в стоимостных или натуральных показателях на определенный период. Общая величина допустимого квотой импорта по странам не разбивается.

б) Индивидуальная квота, которая предусматривает размер импорта в отношении конкретных стран или конкретного товара (его производителя). В качестве критерия при распределении индивидуальной квоты учитываются встречные обязательства государств по импортированию товаров данной страны. Такие обязательства закрепляются торговыми соглашениями и принимают характер двусторонней квоты на договорной основе.

¹ Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" // СПС Консультант-Плюс

в) Сезонные квоты устанавливают ограничение размеров импорта сельхозтоваров на определенное время года. Ограничение импорта без учета временного периода представляют неконкретизированные квоты.

Квотирование вводится для сбалансирования внешней торговли и платежных балансов, регулирования спроса и предложения на внутреннем рынке, выполнения международных обязательств и достижения взаимовыгодной договоренности на межправительственных переговорах.

2. Лицензирование - это ограничение в виде получения права или разрешения от уполномоченных государственных органов на ввоз определенного объема товара. В лицензии может устанавливаться порядок ввоза или вывоза товара. Порядок лицензирования так же закреплён ФЗ "Об основах государственного регулирования."¹

Лицензирование толкуется в международной практике как временная мера, которая осуществляется на основе строгого контроля тех или иных товарных потоков.² Оно практикуется в случаях временного ограничения нежелательных объемов импорта.

В современной зарубежной практике в основном применяются генеральная и индивидуальная лицензии:

Генеральная лицензия - постоянно действующее разрешение фирме на право импорта определенных товаров из перечисленных в ней государств без ограничения объема и стоимости. Иногда в лицензии указываются товары, запрещенные к ввозу. Генеральные лицензии со списками товаров регулярно публикуются в официальных изданиях.

Индивидуальная лицензия выдается как разовое разрешение на одну торговую операцию с конкретным видом товара. В ней указываются также сведения о ее получателе, количестве, стоимости и стране происхождения

¹ Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" // СПС Консультант-Плюс

² Алексеева Д.Г. Российское предпринимательское право (Учебник). 2010/ М.: Велби, Проспект, 2010. — С. 415-420.

товара. Она является именной, не может передаваться другому импортеру и имеет ограниченный срок действия.

Составным элементом лицензирования является контингентирование - установление государством централизованного контроля над вызовом и ввозом посредством ограничения номенклатуры товаров в пределах установленных количественных или стоимостных квот на фиксированный период времени. В настоящее время положения ГАТТ или ВТО разрешают вводить количественные ограничения импорта в случае резкого неравновесия торгового баланса.

Выдача лицензий возложена на Министерство экономического развития и торговли РФ. При экспорте ряда товаров необходимо предварительно получить согласие соответствующего министерства или ведомства. Например, для экспорта лекарственных средств необходимо разрешение Министерства здравоохранения и социального развития РФ. Максимальный срок действия любой лицензии - 1 год.

Экспорт и импорт товаров, подлежащих лицензированию, до получения лицензии запрещен.

К особенностям лицензионного режима в сфере внешнеэкономической деятельности относится наделение Министерства экономического развития и торговли РФ полномочиями по приостановлению и аннулированию лицензий. На Министерство экономического развития и торговли РФ возложено также ведение Федерального банка выданных лицензий.¹

3. Добровольные ограничения экспорта - это административная форма нетарифного государственного регулирования торгового оборота, определяющая количество и номенклатуру товаров, разрешенных к экспорту или импорту. Количественные ограничения включают квотирование (контингентирование), лицензирование и «добровольное» ограничение экспорта.

¹ Основы таможенного дела: Учебник / Под общ. ред. А.А. Азарова/ М.: Экономика, 2015 - С. 124.

С начала 70-х годов широкое распространение получила особая форма количественного ограничения импорта - добровольные экспортные ограничения, когда не страна-импортер устанавливает квоту, а страны-экспортеры сами берут на себя обязательства по ограничению экспорта в данную страну. Заключено несколько десятков подобных соглашений, ограничивающих экспорт автомобилей, стали, телевизоров, текстильных изделий и т.д., главным образом из Японии и новых индустриальных стран в США и страны ЕС. На деле такие экспортные ограничения бывают не добровольными, а вынужденными: они вводятся либо в результате политического давления страны-импортера, либо под влиянием угрозы применить более жесткие протекционистские меры (например, возбудить антидемпинговое расследование). Тем не менее, на сегодняшний день данная мера встречается довольно редко.¹

Количественные ограничения экспорта и импорта могут вводиться в Российской Федерации в исключительных случаях Правительством РФ в целях:

- защиты национальных интересов Российской Федерации;
- предотвращения серьезного ущерба отрасли российской экономики;
- обеспечения безопасности: государства, жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- защиты внутреннего рынка Российской Федерации в соответствии со ст. 21 ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности";
- предоставления исключительного права на экспорт и (или) импорт отдельных видов товаров;
- выполнения Российской Федерацией международных обязательств;

¹ Халипов, С. В., Таможенное право: учебник/ С. В. Халипов. - 5-е изд., перераб. и доп.. - М.: Юрайт, 2015. - С. 189-191.

- защиты внешнего финансового положения и поддержания равновесия платежного баланса Российской Федерации;

- реализации ответных мер ограничения внешней торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью.

4. Антидемпинговое законодательство.

Демпинг – это метод финансовой нетарифной торговой политики, заключающийся в продвижении товара на внешний рынок за счет снижения экспортных цен ниже нормального уровня цен, существующего в этих странах. Демпинг может осуществляться как за счет ресурсов отдельных фирм, стремящихся завладеть внешним рынком своей продукции, так и за счет государственных субсидий экспортерам. В коммерческой практике демпинг может приобретать одну из следующих форм:¹

- спорадический демпинг - эпизодическая продажа излишних запасов товаров на внешний рынок по заниженным ценам. Происходит тогда, когда внутренние объемы производства товара превышают емкость внутреннего рынка и перед компанией встает дилемма - либо вообще не использовать часть производственных возможностей и не производить товар, либо произвести товар и продать его по более низкой, чем внутренняя, цене на внешний рынок;

- преднамеренный демпинг - временное умышленное снижение экспортных цен с целью вытеснения конкурентов с рынка и последующего установления монопольных цен. На практике это может означать экспорт товаров по ценам ниже цен своего внутреннего рынка или даже ниже издержек производства;

- постоянный демпинг - постоянный экспорт товаров по цене ниже справедливой;

- обратный демпинг - завышение цен на экспорт по сравнению с ценами продажи тех же товаров на внутреннем рынке. Встречается крайне редко, обычно в результате непредвиденных резких колебаний курсов валют;

¹ Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник. / Н. Буваева/ М.: Юрайт, 2013. – С. 218-220.

- взаимный демпинг - встречная торговля двух стран одним и тем же товаром по заниженным ценам. Встречается также редко в условиях высокой монополизации внутреннего рынка определенного товара в каждой из стран.

Демпинг запрещен как международными правилами в рамках ВТО, так и национальными антидемпинговыми законами многих стран, которые позволяют применять антидемпинговые пошлины в случае обнаружения факта демпинга. По американскому закону, например, демпингом считается продажа товаров на американский рынок по ценам «ниже справедливых», наносящая ущерб национальной промышленности.¹ Разумеется, большие сложности возникают при определении справедливого уровня цены на той или иной товар. Для этого проводят специальное расследование и сравнивают предполагаемые демпинговые цены с ценами на данный или аналогичный ему товар, преобладавшими в течение определенного предшествующего периода в стране, где осуществляется демпинг, или на рынках «третьих стран». Серьезным доказательством демпинга является продажа товаров по ценам ниже издержек производства. По результатам расследования, если факт демпинга доказан, страны вправе вводить односторонние торговые ограничения в виде антидемпинговых пошлин.

Антидемпинговая пошлина - временный сбор в размере разницы между ценами продажи товара на внутреннем и внешнем рынках, вводимый импортирующей страной в целях нейтрализации негативных последствий нечестной ценовой конкуренции на основе демпинга.

На двусторонней основе торговые отношения между государствами регулируются с помощью торговых договоров и соглашений, которые заключаются между странами на уровне исполнительной власти и подлежат ратификации законодательной властью. Они заключаются обычно на 5 -10 лет и подлежат периодическому пересмотру и продлению участвующими сторонами.

¹ Богомолова, А. А.. Таможенное право: конспект лекций/ А. А. Богомолова/ 2-е изд., испр. и доп.. - М.: Юрайт, 2016. - С. 126.

Торговый договор, соглашение о торговле и мореплавании - вид межгосударственных договоров, устанавливающий принципы и режим двусторонней торговли.

Основополагающим принципом международного права является то, что каждое государство обладает исключительной юрисдикцией над своей территорией и все юридические и физические лица, находящиеся на этой территории, подпадают под его юрисдикцию. Поэтому для оценки торговых договоров вопросом принципиальной важности является режим, который представляется на территории данного государства иностранным товарам, услугам и капиталу.

В практике регулирования международной торговли наиболее часто используются следующие режимы:

1) режим наибольшего благоприятствования - условие, закрепленное в международных торговых соглашениях, предусматривающее предоставление договаривающимися сторонами друг другу всех прав, преимуществ и льгот, которыми пользуется и/или будет пользоваться любое третье государство. Принцип РНБ включен в условия ВТО и считается основой создания недискриминационного режима в международной торговле;

2) национальный режим - режим экономических отношений между государствами, при котором одно государство предоставляет иностранным физическим и юридическим лицам режим не менее благоприятный, чем для своих юридических и физических лиц. Чаще всего национальный режим используется в отношениях между странами - членами интеграционных группировок и применительно к вывозу капитала.

Из РНБ существуют изъятия, но только в следующих рамках:¹

- изъятия для соседних стран с целью облегчить приграничную торговлю;

¹ "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017) // СПС Консультант-Плюс

- изъятия и преимущества, вытекающие из соглашений о создании таможенных союзов и зон свободной торговли нескольких стран;

- изъятия для развивающихся стран в рамках Общей системы преференций (ОСП) - действующая с 1971 г. система таможенных льгот, предоставляемых развитыми и переходными странами развивающимся в виде отмены или значительного снижения тарифов на импорт товаров из этих стран.

Кроме вышеуказанных мер нетарифных методов регулирования внешней торговли есть еще один - Технические барьеры, который на сегодняшний день является чуть ли не важнейшим. На нем мы остановимся подробнее.

1.2 Технические барьеры в системе нетарифного регулирования

В числе мер нетарифного ограничения в зарубежной практике значатся специальные требования к импортным товарам, устанавливаемые для обеспечения безопасности и охраны природной среды, роль которых сегодня значительно возросла. Они предполагают соблюдение технических стандартов и норм, требований к упаковке и маркировке товаров, нормативов санитарного и ветеринарного контроля. Сами по себе эти формальности необходимы и нейтральны, но они могут быть сформулированы таким образом, что, либо становятся барьером на пути определенных товаров, либо служат целям дискриминации по отношению к отдельным странам.

В 1979 году, по результатам Токио-раунда, было заключено первое многостороннее Соглашение по техническим барьерам в торговле. По итогам Уругвайского раунда было согласовано и принято в 1993 году более совершенное Соглашение по техническим барьерам в торговле, которое вошло в пакет документов ВТО, которое и используется на сегодняшний

день.¹

Выполнение многочисленных и разнообразных технических требований в стране-импортере контролируется системой лабораторий, технических центров, инспекций и т.д. Осуществляемые ими проверочные мероприятия, тесты сопряжены с дополнительными, порой весьма значительными, расходами экспортера и требуют дополнительного времени.

Национальные стандарты, системы сертификации затрагивают в первую очередь международную торговлю такими промышленными товарами, как электрооборудование, изделия электротехники и электроники, транспортные средства, продукты питания, медикаменты, химические продукты и т.д.

Требования, установленные органами здравоохранения и санитарно-ветеринарными службами, могут использоваться в целях нетарифного регулирования международной торговли сельскохозяйственными товарами, продовольствием, фармацевтической продукцией и т.п. При этом сами по себе высокие технические требования к продукции не являются чем-то негативным: во многих случаях они являются следствием технической политики, нацеленной на повышение качества жизни, защиту прав потребителя и т.п. За большинством стандартов просматриваются именно эти цели.

Технические барьеры — это требования к стандартам, системам измерения, качеству, технике безопасности, санитарно-ветеринарным нормам, правилам упаковки и маркировки и др., используемые в целях регулирования импорта иностранных товаров.

Соглашение по техническим барьерам в торговле состоит из преамбулы, 15-ти статей и трех приложений. Соглашение по техническим барьерам в торговле распространяется на все промышленные и сельскохозяйственные товары. Однако санитарные и фитосанитарные меры —

¹ Соглашение по техническим барьерам в торговле (ВТО, Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров, 15 апреля 1994 г.) // СПС Консультант-Плюс

предмет другого соглашения. В Соглашении используются два термина: «технический регламент», включающий стандарты, соблюдение которых обязательно и термин «стандарт», соблюдение которого является добровольным. Оно распространяется также и на процессы производства в тех случаях, когда они меняют качественные характеристики товаров.

Соглашение признает за всеми странами право устанавливать обязательные стандарты – «технические регламенты», включая требования к маркировке и упаковке товаров. Они должны базироваться на научно обоснованных данных, применяться на основе режима наибольшего благоприятствования к товарам всех стран и не должны быть более обременительными к иностранным товарам по сравнению с товарами национального производства. Такие же правила относятся к процессам определения соответствия стандартам – сертификациям.¹

Соглашения по техническим барьерам в торговле ВТО включают технические регламенты, стандарты и правила сертификации. Важнейшее требование Соглашения – названные выше меры не должны формулироваться и применяться таким образом, чтобы создавать барьеры в международной торговле. Общее требование Соглашения по техническим барьерам в торговле – гласность в использовании всех названных мер. Каждая страна обязана учредить информационные центры, сообщающие необходимую информацию в отношении мер, входящих в круг ведения Соглашения. Информация о названных выше мерах должна публиковаться и быть легкодоступной. Соглашение по техническим барьерам в торговле требует от его участников использования национального режима в отношении мер, регулируемых Соглашением. Процедуры определения соответствия стандартам не должны ставить иностранных поставщиков в худшее положение по сравнению с внутренними поставщиками и не должны быть для них более дорогостоящими.

¹ Соглашение по техническим барьерам в торговле (ВТО, Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров, 15 апреля 1994 г.) // СПС Консультант-Плюс

В Соглашении содержатся рекомендации его участникам:

- признавать взаимно результаты проверки соответствия стандартам;
- заключать соглашения о взаимном признании процессов сертификации и самих сертификатов;
- базировать свои технические регламенты и системы сертификации на соответствующих международных стандартах;
- призыв к странам-членам ВТО участвовать в работе Международной организации по стандартизации.

Статья 6 Соглашения касается тех случаев, когда обязательные стандарты могут быть введены на уровне местных властей и неправительственных учреждений. Правительства стран-членов ВТО должны применять такие разумные меры, которые обеспечивали бы выполнение Соглашения по техническим барьерам в торговле названными выше органами.

Защитные, протекционистские функции технических барьеров состоят в увеличении издержек производства и реализации товаров, в возможности прямого запрета на ввоз того или иного товара. Так, существующая в Японии система норм и стандартов на легковые автомашины оказалась почти непреодолимым барьером для автомашин производства ЕС и США.¹

Объектами применения технических барьеров становятся прежде всего: электроинструменты и электрооборудование, металлообрабатывающее и деревообрабатывающее оборудование, медицинское оборудование, оборудование для пищевой промышленности, фармацевтические товары, химические препараты, игрушки, одежда.

Одна часть технических барьеров представляет собой запрет или ограничение импорта товаров и материалов, загрязняющих окружающую среду (химические товары, ядохимикаты, каменный уголь и нефть с высоким содержанием серы). Другая часть включает расширение протекционистских

¹ Руденко, Л. Экономика таможенного дела: учебник. / Л. Руденко, Р. Губанов/ М.: Дело и Сервис, 2015. - С. 75.

мер в отношении промышленного оборудования, транспортных средств и других видов продукции, эксплуатация которых ведет к загрязнению атмосферы и воздуха. Последняя часть связана с качеством товаров, и эти технические барьеры защищают интересы потребителей, оберегая их от ущерба, вызванного дефектом товара, и от возможного вреда при употреблении, что относится прежде всего к импорту бытовой электротехники, медицинским препаратам и приборам, пищевым продуктам, детским товарам.

Многие страны приняли законы, предусматривающие суровые санкции в отношении поставщиков импортных товаров, которые обязаны информировать покупателя в инструкциях, при маркировке или на этикетке о всех возможных рисках, связанных с потреблением товара.

Для защиты национальных производителей государство одновременно с ограничением импорта предпринимает меры, направленные на поощрение экспорта. Одна из форм стимулирования отечественных экспортных отраслей - экспортные субсидии, т.е. льготы финансового характера, предоставляемые государством экспортерам для расширения вывоза товаров за границу. Благодаря таким субсидиям экспортеры получают возможность продавать товар на внешнем рынке по более низкой цене, чем на внутреннем.

Экспортные субсидии могут быть прямыми (выплата дотаций производителю при его выходе на внешний рынок) и косвенными (путем льготного налогообложения, кредитования, страхования и т.п.).¹

Таким образом, мы можем видеть, что технические барьеры играют существенную роль при проведении государством международной торговли. Существование технических барьеров обусловлено множеством различных факторов - различным уровнем технического и экономического развития стран, различным законодательством и иными факторами. Подробнее об законодательном регулировании технических барьеров мы поговорим в главе 2.

¹ Косаренко Н. Н. Таможенное право; КноРус - Москва, 2014. - С. 97-99.

2 Законодательство, регулирующее применение технических барьеров

2.1 Международное законодательство в сфере технического регулирования

В рамках Всемирной торговой организации сформировалось правовое пространство, которое получило название «право ВТО». Право ВТО образует комплексный международно-правовой институт, являющийся центральным звеном.

В рамках Всемирной торговой организации были разработаны Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер.

Соглашение о технических барьерах в торговле (ТБТ) является ключевым в сфере технического регулирования не только для России, но и для других стран - членов ВТО. В основном - из-за того, что оно охватывает большое количество стран. Такое большое значение объясняется еще и тем, что основным объектом Соглашения как элемента права ВТО являются внутренние правовые режимы государств-членов, благодаря которым происходит постепенная унификация внутренних систем государств. В рамках Соглашения эта унификация имеет определенное значение.

Объектами, на которые распространяется действие соглашения, являются все товары, включая промышленные или сельскохозяйственные.

Исключения составляют спецификации, используемые для закупок для нужд производства и потребления, а также санитарные - фитосанитарные меры, так как они являются объектом компетенции другого соглашения в рамках ВТО.

Целями технического регулирования являются:

- поощрение разработки международных стандартов и системы оценки соответствия для содействия международной торговле;
- достижение такого результата на мировом уровне, чтобы технические регламенты и стандарты не создавали излишних препятствий для международной торговли;
- достижение такого результата, когда на мировом уровне не создается препятствий для принятия мер, необходимых для: обеспечения качества экспорта страны, защиты жизни или здоровья людей, животных и растений, охраны окружающей среды, предотвращения обманной практики. Последние три элемента представляют собой цели принятия технических регламентов. Для государства не должно создаваться препятствий для разработки и принятия технических регламентов и стандартов. В то же время указанные документы не могут применяться для произвольной или неоправданной дискриминации между странами или для ограничения торговли;
- содействие передаче технологий из развитых стран в развивающиеся, содействие усилиям развивающихся стран по разработке и применению технических регламентов, стандартов, процедур оценки соответствия.

Из анализа основных целей соглашения можно сделать вывод о том, что оно направлено на унификацию элементов системы технического регулирования таким образом, чтобы обеспечивался свободный оборот товаров с определенной планкой безопасности и качества. По этой причине в технические регламенты и стандарты не следует включать требования, которые могут повлечь за собой ограничения большие, чем это необходимо для их реализации. Законными целями признаются: требования национальной безопасности, предотвращение обманной практики, защита

здоровья или безопасности людей, жизни или здоровья животных и растений или охрана окружающей среды. Список этих целей не является исчерпывающим и может быть далее детализирован в законодательстве отдельных стран.

Исходя из статьи 2.3 Соглашения, можно отметить, что принятие технических регламентов должно быть вызвано соответствующими обстоятельствами и причинами. К тому же в ст. 2.4 встречается сочетание «потребность в технических регламентах». Потребность в технических регламентах - это совокупность причин и условий, при которых имеется необходимость установления требований безопасности для определенных объектов регулирования. Необходимость установления требований безопасности - это такая ситуация, при которой имеются пробелы в регулировании безопасности отдельных объектов.

В соответствии со ст. 2.4 основой для создания технических регламентов должны быть соответствующие международные стандарты (даже в случаях, когда их разработка только завершается). Исключениями признаны случаи, когда такие стандарты представляются неэффективными или неподходящими средствами для достижения законных целей вследствие существенных географических и климатических факторов или вследствие существенных технических проблем.

Международные стандарты должны соответствовать законным целям, а также должны иметь сходный предмет регулирования, то есть ту же сферу регулирования, что и разрабатываемый технический регламент. К тому же, стоит отметить, что международный стандарт должен иметь те же объекты регулирования, что и разрабатываемый на его основе технический регламент. Представляется, что перечисленные выше аспекты должны присутствовать, чтобы международный стандарт был признан «соответствующим» для разработки на его основе технического регламента, такое истолкование данной статьи подтверждается использованием далее по тексту формулировки «неэффективные или неподходящие средства для достижения

законных целей».

Технические регламенты должны содержать в себе требования к характеристикам товара, а не требования к конструкции товара или его описанию. На случай отсутствия соответствующего международного стандарта, а также несоответствия технического содержания разрабатываемого технического регламента техническому содержанию международных стандартов, если технический регламент может оказать влияние на торговлю других членов, ст. 2.9 Соглашения предусмотрен следующий механизм.¹

На ранней стадии разработчик публикует уведомление в печати о предполагаемом введении технического регламента.

Государство-разработчик централизованно уведомляет других членов: о товарах, на которые распространяются требования технического регламента; о целях его принятия; прикладывает краткое обоснование регламента. Эти действия также должны производиться на ранних стадиях разработки, чтобы у других государств было достаточно времени для предоставления отзывов и комментариев.

Государства - участники ВТО могут запрашивать подробные описания или тексты технического регламента. Государство-разработчик может отдельно указать разделы, которые отличаются от соответствующих международных стандартов.

Предусмотрен публичный этап. Он характеризуется тем, что другие государства - члены ВТО могут подготовить и направить свои замечания и комментарии. По запросу эти замечания и комментарии могут быть обсуждены. Комментарии, замечания и результаты обсуждений должны быть учтены в работе над техническим регламентом.

В исключительных случаях, таких как неотложные проблемы обеспечения безопасности, здоровья, охраны окружающей среды,

¹ Соглашение по техническим барьерам в торговле [Электронный ресурс] // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». – Режим доступа: <https://tradepol.hse.ru/programme4.6.5>

государство - участник ВТО может не соблюсти вышеуказанную процедуру, но в таком случае он должен через Секретариат уведомить других членов о принятом техническом регламенте и товарах, на которые он распространяется, указать цели и причины принятия технического регламента.

Помимо этого, разработчик предоставляет по запросу другим членам текст технического регламента. Другие участники ВТО могут комментировать его, а также предоставить свои замечания. Комментарии и замечания должны быть учтены разработчиком.

Соглашение ТБТ - рамочное соглашение, которое устанавливает основные, принципиальные вопросы в сфере технического регулирования. Это предполагает, что положения соглашения должны быть более подробно детализированы на национальном уровне государств - участников ВТО. На практике возникает немного другой порядок - государства сначала приводят свои нормативные документы в соответствие с нормами международной организации перед вступлением в нее.

В соглашении ТБТ не предусмотрено понятия «техническое регулирование» как единого системного процесса регулирования, несмотря на то, что в соглашении предусмотрены отдельные элементы этой системы, такие как технический регламент, стандарт, оценка соответствия.

2.2 Национальные источники правового регулирования в области технических барьеров

Помимо международного уровня, каждая страна на национальном уровне имеет свои источники правового регулирования технических барьеров, которые сказываются на внешней торговле. Рассмотрим национальные источники на примере нескольких стран.

Техническое регулирование появилось в российской практике сравнительно недавно. Свое юридическое отражение оно нашло в

Федеральном законе от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании». Вообще комплекс мер технического регулирования направлен на регулирование производственной деятельности.

Система технического законодательства, вводимая в ходе реформы технического регулирования, опирается на следующие положения Конституции Российской Федерации:

- «В Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности» (ст. 8., п.1);
- в ведении Российской Федерации находится, в том числе, «установление правовых основ единого рынка» (ст. 71, п. «ж»);
- «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» (ст. 55, п.3).

Таким образом, ведомственное нормотворчество является неконституционным. Любые ограничения прав граждан на экономическую деятельность, в том числе технические ограничения, в соответствии с Конституцией Российской Федерации могут осуществляться только на законодательном уровне.

В соответствии с базовой идеологией реформы технического регулирования такого рода требования должны быть исчерпывающим образом представлены в технических регламентах, принимаемых федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, ратифицируемыми международными договорами Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации.

Система национального законодательства нормативных актов в сфере технического регулирования включает следующие основные элементы:

- Федеральный закон «О техническом регулировании» (N 184-ФЗ,

далее – Закон);

- Распоряжение Правительства РФ от 24.09.2012 N 1762-р «Об одобрении Концепции развития национальной системы стандартизации РФ на период до 2020 года»;

- международные соглашения, принятые Российской Федерацией в области технического регулирования;

- систему (свод) общих и специальных технических регламентов;

- методики расчетов, испытаний и контроля параметров, принимаемые в соответствии с техническими регламентами Правительством Российской Федерации;

- совокупность стандартов – национальных, отраслевых, корпоративных (стандартов ассоциаций, саморегулируемых организаций, отдельных предприятий).

Подробнее остановимся на Федеральном законе «О техническом регулировании» (N 184-ФЗ).

Главная цель Федерального закона РФ «О техническом регулировании» - создание основы единой политики в области стандартизации и сертификации. Не менее важной целью принятия Федерального закона РФ «О техническом регулировании» является приведение российских процедур стандартизации и сертификации в соответствие с требованиями Всемирной торговой организации (ВТО), и в первую очередь, с требованиями Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле. Данный закон противодействует превращению национальных стандартов и различных технических требований к продукции услугам в инструмент протекционизма по отношению к каким-либо группам товаропроизводителей. Гармонизация национальной системы стандартизации с международной облегчает выход российской высокотехнологичной продукции на мировые рынки, позволяет организовать кооперацию в ее производстве субподрядчиками из развитых стран.

Концепция закона «О техническом регулировании» предусматривает,

что все обязательные требования к продукции и услугам устанавливаются только техническими регламентами, которые определяются Федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Технические регламенты должны содержать минимальные требования для обеспечения безопасности продукции, сфера применения обязательных требований сводится к минимуму. Причем после вступления в силу технических регламентов обязательные требования стандартов перестают быть обязательными и государственный контроль начинает осуществляться за соблюдением требований технических регламентов.

Разработка указанной Концепции обусловлена необходимостью актуализации предыдущей редакции Концепции национальной системы стандартизации (НСС) Российской Федерации на период до 2010 года.

Актуализация Концепции НСС осуществлялась на основе осмысления и фиксации новых целей и задач, стоящих перед национальной системой стандартизации в контексте необходимости интенсификации экономического развития страны, ее технологической модернизации, улучшения качества жизни населения, охраны окружающей среды, усиления процессов интеграции в рамках СНГ, образования Таможенного союза, расширения внешнеэкономической деятельности и активизации процессов, связанных с вступлением Российской Федерации в ВТО, а также подготовки заключения Соглашения о сотрудничестве между Европейской организацией по стандартизации и Росстандартом.

Система стандартизации, построение которой предусмотрено Концепцией развития НСС до 2020 года, должна содействовать эффективному решению этих сложнейших экономических, социальных, политических и экологических задач.

Для сравнения можно рассмотреть национальное законодательство технических барьеров в Соединенных Штатах Америки.

В США нет комплексного акта по вопросам технического регулирования. Конгресс США делегирует разработку технических

регламентов соответствующим федеральным министерствам и ведомствам. Химические вещества. Технические регламенты в этой сфере разрабатывают Агентство по защите окружающей среды, Министерство труда и Администрация безопасности труда и здравоохранения.

В частности, Администрация безопасности труда и здравоохранения в 1987 г. издала Стандарт информирования об опасных веществах (Hazard Communication Standard - 29 CFR 1910.1200). Цель Стандарта - определить степень опасности химических веществ и обеспечить ознакомление с этой информацией тех работников, которые могут подвергаться их вредному воздействию.

Кроме федеральных ведомств соответствующие регламенты могут разрабатывать отдельные штаты. Так, например, в Калифорнии были приняты специальные нормативы по производству и применению растворителей.¹

Информационные технологии. Основным регулирующим ведомством является Федеральная комиссия связи. Разработанные ею документы в основном основываются на стандартах Международной электротехнической комиссии, в том числе стандартах ее структурных подразделений, например Международного специального комитета по радиопомехам.

Строительство. Техническое регулирование на федеральном уровне осуществляется Федеральной администрацией жилищного строительства, созданной в Министерстве жилищного строительства и городского развития. Ее функции ограничены. Техническое регулирование в строительстве - это предмет регулирования в основном отдельных штатов. Необходимый уровень унификации достигается посредством принятия всеми штатами модельных или единообразных строительных кодексов.

Лекарства. Регулирующим органом является Администрация продуктов питания и лекарственных препаратов, действующая в рамках

¹Ростовский Ю.М., Гречков В.Ю. Внешнеэкономическая деятельность: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Магистр, 2008. С. 61-70.

Министерства здравоохранения и социальных услуг. Она разрабатывает стандарты с учетом требований Всемирной организации здравоохранения (в частности, Стандарта «Надлежащая практика по производству фармацевтических продуктов»).

Медицинское оборудование. Техническое регулирование в этой сфере осуществляют три ведомства Министерства здравоохранения и социальных услуг - Администрация продуктов питания и лекарственных препаратов, Центр контроля за распространением болезней и Администрация безопасности труда и здравоохранения. В том случае, если медицинские приборы используют радиочастоты, соответствующие стандарты должны быть согласованы с Федеральной комиссией связи.

Охрана окружающей среды. Национальные технические регламенты в этой сфере разрабатывают Агентство по защите окружающей среды и Администрация безопасности труда и здравоохранения. Отдельные штаты могут принимать свои собственные регламенты, в которых нередко предъявляются более жесткие требования, чем в национальных стандартах.

В частности, Администрация безопасности труда и здравоохранения издала несколько документов, направленных на предотвращение утечки особо опасных химических веществ, утилизацию отходов особо опасных химических производств, ликвидацию последствий промышленных аварий.

Агентство по защите окружающей среды разрабатывает свои технические регламенты, в основном опираясь на документы Международной организации стандартизации и Международной организации метрологии, а также на соответствующие международные договоры (например, Американо-канадский договор о защите от загрязнения Великих озер).

Транспортные средства. Функции технического регулирования в сфере транспорта осуществляют Агентство по защите окружающей среды, а также три ведомства Министерства транспорта - Администрация безопасности движения на национальных автомагистралях, Администрация национальных

автомагистралей, Администрация федеральных перевозок.

В тех сферах, которые не урегулированы федеральными техническими регламентами (например, федеральными стандартами безопасности автотранспортных средств), допускается принятие соответствующих документов отдельными штатами (например, для транспортных средств, используемых органами власти штата либо органами местного самоуправления).

Федеральные стандарты безопасности автотранспортных средств содержат ссылки на стандарты, разработанные Национальным обществом инженеров автотранспорта, а также на иные стандарты, разработанные, в частности, Международной организацией стандартизации и Институтом американских национальных стандартов.

Кроме того, федеральное законодательство (в частности, Закон о безопасности) предусматривает обязанность производителей вводить собственные системы сертификации, обеспечивающие соблюдение требований безопасности.

В том случае, если производитель либо администрация безопасности движения на национальных автомагистралях выявят дефекты проданных автотранспортных средств, производитель должен их вернуть и произвести за свой счет замену бракованных автотранспортных средств либо их компонентов (деталей).

Продукты питания (обработанные). В этой сфере техническое регулирование осуществляется Администрацией продуктов питания и лекарственных препаратов Министерства здравоохранения и социальных услуг, а также Службой инспекции безопасности продуктов питания и Службой сельскохозяйственного маркетинга. В частности, Служба инспекции безопасности продуктов питания осуществляет контроль за соблюдением нормативов по продуктам питания, которые содержат более трех процентов сырого (двух процентов обработанного) мяса животных и птиц, а Служба сельскохозяйственного маркетинга контролирует соблюдение

технических требований при производстве яиц.

Кроме того, в этой сфере соответствующие функции технического регулирования предоставлены Агентству по защите окружающей среды (например, по контролю за уровнем пестицидов согласно Закону о продуктах питания, лекарственных препаратах и косметических товарах).

Отдельные штаты под общим контролем со стороны Службы сельскохозяйственного маркетинга регулируют такую сферу, как производство молока.

На Службу инспекции безопасности продуктов питания возложен контроль за импортом мяса и птицы в Соединенные Штаты. Импорт допускается, если в соответствующих зарубежных странах действуют не менее жесткие технические регламенты, чем в США.

Таким образом мы видим, что законодательное регулирование технических барьеров в системе государственных методов внешней торговли может осуществляться как на международном уровне, так и на национальном уровне. Отдельный интерес представляет законодательное регулирование технических барьеров у международных организаций в целом и в ЕС в частности.

3 Директивы Европейского Союза как инструмент создания технических барьеров во внешней торговле

3.1 Директивы ЕС: понятие, сущность директив ЕС как источника технических барьеров во внешней торговле

Европейский союз – это объединение европейских государств, участвующих в процессе европейской интеграции, международное объединение, имеющее собственное надгосударственное законодательство, основной единицей которого являются директивы. Одной из основных целей интеграции стран ЕС являлась цель построения общеевропейского рынка, который формировался длительное время. Именно директивы ЕС по своей сути являются инструментом построения общеевропейского рынка.

Директивы ЕС - законодательный инструмент, который устанавливает обязательные требования к продукции в процессе проектирования, изготовления, реализации и утилизации. Это фактически механизм обязательной сертификации. В тоже время, законодательство Союза

оставляет право членам разрабатывать собственные механизмы исполнения с более строгими правилами.

Задача построения единого общеевропейского рынка была успешно решена во многом благодаря унификации технического регулирования, как одного из основных элементов, обеспечивающих свободное передвижение товаров, капиталов и услуг.

Европейский союз не мог разрабатывать детально проработанные стандарты для всей номенклатуры товаров и услуг. Поэтому был избран другой путь - разработка директив по соответствующим категориям товаров в четко обозначенных границах: «существенные требования к охране здоровья и безопасности».

На первом этапе (1973 - 1999 гг.) было разработано 24 новые директивы, в том числе: «Низковольтное оборудование» (73.23.EEC); «Безопасность игрушек» (88.378.EEC); «Строительные продукты» (89.106.EEC); «Медицинское оборудование: общее регулирование» (93.42.EEC); «Безопасность машинного оборудования» (98.37.EC); «Радиооборудование» (1999.5.EC) и другие.

Вместе с тем наряду с новыми директивами в Европейском союзе разрабатывались и традиционные стандарты в виде «технических спецификаций» для отдельных товаров.

На современном этапе идет дальнейший процесс расширения сферы применения директив за счет как вытеснения старых «технических спецификаций», так и расширения круга товаров, подпадающих под общеевропейское техническое регулирование.

«Существенные требования к охране здоровья и безопасности» обязательны к исполнению. Основная их цель - устранить противоречия в законодательстве государств - участников Европейского союза. Поэтому право Европейского союза, с одной стороны, предусматривает меры по контролю за соответствием товаров директивам, а с другой стороны, устанавливает меры ответственности за их нарушения.

Контроль за соответствием. Базовый документ по контролю за соответствием товаров (услуг) директивам - решение о модулях, опубликованное 12 декабря 1990 г. Решение устанавливает следующие основные принципы применения модулей или процедур проверки соответствия:

- основная цель контроля состоит в том, чтобы позволить соответствующим органам осуществить проверку выставленных на продажу товаров с точки зрения соответствия существенным требованиям к охране здоровья и безопасности пользователей и потребителей;

- контроль за соответствием может быть разделен на несколько модулей согласно соответствующим этапам проектирования и производства товаров;

- по общему правилу проверка товаров должна осуществляться на этапах как проектирования, так и производства;

- могут применяться различные модули по оценке соответствия товаров; выбор модулей определяется задачей обеспечения наивысшей степени безопасности;

- предложение модулей зависит от таких факторов, как возможность их применения, характер рисков, экономическая инфраструктура, тип и значение продукции;

- производитель должен иметь возможность выбора между теми модулями, которые предлагаются в директиве, при условии обеспечения установленных требований;

- директивы должны устанавливать критерии, которыми должны руководствоваться производители при выборе модулей;

- директивы не должны предлагать те модули, которые являются излишними либо не соответствуют поставленным целям;

- контролирующие органы должны применять модули, чрезмерно не обременяя производителей;

- контролирующие органы могут требовать от производителей только

ту документацию, которая необходима для целей проверки;

- производители должны иметь возможность комбинированного использования либо выбора между модулями по проверке качества продукции и иными модулями, применяемыми для целей проверки соответствия продукции;

- государства - участники Европейского союза определяют те органы, которые должны проводить проверку соответствия продукции установленным требованиям.

Органы по техническому регулированию. В отличие от США и большей части других государств Америки, общеевропейская и национальные системы технического регулирования в рамках Европейского союза являются централизованными.

На уровне Европейского союза техническое регулирование осуществляется тремя органами: Европейским комитетом по стандартизации, Европейским комитетом по электротехническим стандартам, Европейским институтом телекоммуникационных стандартов.

В том случае, если указанные органы приступают к разработке директив, органы по техническому регулированию государств - участников Европейского союза должны приостановить разработку национальных стандартов.

Директивы, разработанные общеевропейскими органами технического регулирования, имеют верховенство над национальными стандартами.

В отсутствие общеевропейских стандартов национальные стандарты признаются не только в том государстве, где они созданы, но и во всех других государствах Европейского союза.

На национальном уровне функции координации в сфере технического регулирования, в частности, осуществляют в Великобритании - Британский институт стандартов, во Франции - Французская ассоциация стандартизации, в Германии - Германский институт стандартов, в Бельгии - Бельгийский институт стандартов, в Дании - Ассоциация стандартизации Дании, в

Швеции - Шведский институт стандартов, в Польше - Польский комитет стандартизации и т.д.

Подводя итоги, сделаем выводы. При всем многообразии форм технического регулирования за рубежом можно выделить несколько основных тенденций.

В большей части государств нет единых, комплексных актов, посвященных техническому регулированию. Это - предмет регулирования многочисленных, в основном разрозненных законодательных актов. И лишь в отдельных отраслях экономики либо технических сферах (например, связи) действуют систематизированные акты.

В большей части государств техническое регулирование осуществляется не парламентом, а правительством либо соответствующими отраслевыми органами управления. Эта функция передается им в порядке делегирования.

Как правило, выстраивается трехступенчатая модель технического регулирования:

1) На первом этапе принимается рамочный закон, в котором содержится поручение правительству обеспечить регулирование в той или иной технической сфере.

2) На втором этапе правительство принимает постановление, которое обязывает министерство либо ведомство разработать соответствующий технический регламент.

3) На третьем этапе осуществляется разработка технического регламента тем министерством либо ведомством, которому поручена эта функция.

В отдельных странах рамочный закон делегирует разработку технических регламентов не правительству, а непосредственно тем или иным министерствам и ведомствам. Так обстоит дело, например, в США.

При разработке технических регламентов учитываются требования международных стандартов, разработанные соответствующими

организациями: Международной организацией стандартизации, Международной электротехнической комиссией, Международным телекоммуникационным союзом, иными органами.

Нередко аналогичные организации создаются в рамках межрегиональных объединений. Так, например, в Европейском союзе действуют Европейский комитет по стандартизации и Европейский комитет по электротехническим стандартам.

При разработке технических регламентов в обязательном порядке применяются различные формы выявления мнений заинтересованных сторон, в том числе других министерств и ведомств, а также тех предприятий, которые подпадут под действие соответствующих технических регламентов.

3.2 Проблемы технических барьеров при импорте товаров в ЕС.

Пути решения проблем и способы преодоления технических барьеров.

В настоящий момент на территории ЕС действует множество директив, которые регулируют товарооборот как между странами-участницами ЕС, так и внешние торговые отношения. Существуют следующие директивы:¹

1. Директива 2009/48/ЕС по безопасности игрушек, была опубликована 30 июня 2009 года. Она существенно изменяет старые директивы (93/68/ЕЕС, 88/378/ЕЕС) практически во всех аспектах безопасности. Согласно требованиям Директивы по безопасности игрушки, производители обязаны разрабатывать и выпускать продукцию на самом высоком уровне новейших стандартов здоровья и безопасности. Директива 2009/48/ЕС определяет игрушки как продукты, разработанные и предназначенные для детей в возрасте до 14 лет. Директива определяет 19 видов продукции, которые не должны рассматриваться как игрушки в значении Директивы и к 5 видам

¹ EU law and publications: EU Directives. [Электронный ресурс] URL: <http://eur-lex.europa.eu/homepage.html> (дата доступа: 14.04.17)

игрушек Директива Toy Safety Directive не применяется. Директива вступила в силу 20 июля 2009 года. Особое внимание уделено аллергенным ароматам, которые либо полностью запрещены, если они имеют сильный аллергенный потенциал, или потребитель должен быть информирован наклейкой на игрушку, что она является потенциально аллергенной для некоторых потребителей.

2. Директива 2004/108/EC (ЭМС) - Electromagnetic Compatibility (EMC) Directive 2004/108/EC является одной из Директив Нового Подхода и применяется во всех 27 государствах-членах Европейского Союза. Директива по ЭМС распространяется на все электронные и электротехнические изделия, которые могут вызвать электромагнитные помехи (EMI) или на которые могут повлиять электромагнитные помехи. Производители в области электроники и электротехнической промышленности должны гарантировать, что их продукция соответствует требованиям Директивы 2004/108/EC и в состоянии подтвердить соответствие с правом нанесения знака соответствия CE (CE Mark) на свою продукцию.

3. Директива 2006/95/EC по низковольтному напряжению (LVD). Директива (Low Voltage Directive) определяет процедуры оценки соответствия применительно к оборудованию, до размещения на рынке Европейского Союза, оборудование (согласно Директиве LVD) должно соответствовать гармонизированным стандартам.

Директива LVD гарантирует, что электрическое оборудование в определенных пределах напряжения (от 50 до 1000 В переменного тока и от 75 до 1500 В для постоянного тока) обеспечивает высокий уровень защиты пользователей единого рынка в Европейском Союзе. Напряжения относятся к напряжению - электрический вход или выход, а не напряжения, которые могут возникнуть внутри оборудования. Директива охватывает все сферы, связанные с обеспечением здоровья и безопасности, обеспечивая таким образом, что электрическое оборудование безопасно в его предполагаемом

использовании. Продукция, подпадающая под Директиву 2006/95/ЕС подлежит обязательной маркировке знаком соответствия СЕ.

4. Директива 89/106/ЕЕС (Construction Products Directive 89/106/ЕЕС - CPD). В рамках совершенствования регулирования соответствия строительной продукции на внутреннем рынке стран Европейского Союза, Регламент 305/2011/EU отменил действие Директивы 89/106/ЕЕС. Продукция, подпадающая под действие настоящих Регламента и Директивы, в случае если имеется гармонизированный стандарт, подлежит обязательной маркировке знаком соответствия СЕ. При отсутствии согласованного стандарта, подпадает под национальные стандарты стран членов ЕС.

5. Directive 2006/42/EC Machinery (Directive MD) Директива 2006/42/ЕС является новой Директивой, в которой устанавливаются более четко обязанности государств-членов Европейского Союза по организации надзора за рынком. Эти обязательства включают сотрудничество между органами надзора за рынком и соблюдение конфиденциальности и прозрачности. Директива по машинному оборудованию 2006/42/ЕС не вносит радикальных изменений по сравнению со старой Директивой 98/37/ЕС. Продукция, подпадающая под Директиву по машинам и оборудованию подлежит обязательной процедуре сертификации продукции, с правом нанесения маркировки знаком СЕ.

6. Директива 2009/105/ЕС простых сосудов под давлением (SPV) Директива SPV относится к проектированию и производству определенных видов простых сосудов высокого давления, которые поставляются на внутренний рынок в рамках Европейской экономической зоны. Directive SPV относится к простым сосудам под давлением изготовленным в серийном производстве. Простые сосуды высокого давления означает любой сварной сосуд, который подвергается внутреннему давлению более 0,5 бар, максимальное рабочее давление сосуда не должно превышать 30 бар и произведение максимального рабочего давления (PS) и способность судна (V) не должна превышать 10 000 бар /л.

7. Директива 97/23/ЕС системы и установки (оборудование), работающее под давлением (PED Директива). Directive 97/23/EC Pressure equipment (Directive PED), с 30 мая 2002 года Директива по оборудованию под давлением является обязательной к применению на всей территории Европейского Союза. Целью Директивы 97/23/ЕС является гармонизация национального законодательства государств-членов ЕС в области проектирования, изготовления, испытания и оценки соответствия оборудования под давлением и узлов оборудования под давлением. Директива касается такой продукции, как сосуды под давлением, емкости, теплообменники, парогенераторы, котлы, промышленные трубопроводы, различные приспособления и устройства безопасности. Обязательна маркировка CE.

8. Директива 94/9/ЕЕС приборы и защитные системы для применения во взрывоопасных средах (Директива АTEX), относится к Mechanical engineering. Directive 94/9/EC Equipment and protective systems intended for use in potentially explosive atmospheres (Directive ATEX).

Директива распространяется на электрическое оборудование, защитные системы, устройства безопасности, используемых во взрывоопасной среде. Под Директиву АTEX подпадает и неэлектрическое оборудование, защитные системы, устройства безопасности и различные компоненты, используемые во взрывоопасной среде. Продукция в обязательном порядке подлежит маркировке знаком CE.

9. Директива 89/686/ЕЕС средства индивидуальной защиты (PPE Директива) (93/68/ЕЕС 93/95/ЕЕС 96/58/ЕС) Directive 89/686/EEC Personal protective equipment (Directive PPE). Директива по индивидуальной защите (СИЗ) 89/686/ЕЕС относится к Директивам, которые обязаны обеспечивать высокий уровень защиты человека. Обязательно нанесение знака CE на продукцию, которая подтвердила соответствие требованиям гармонизированных стандартов и Директиве 89/686/ЕЕС.

10. Директива 2009/142/ЕС (ex-Директива 90/396/ЕЕС) приборы сжигания газообразного топлива (газорасходные установки, газовая техника). Directive 2009/142/EC (ex-Directive 90/396/EEC) Appliances burning gaseous fuels (GAD Directive) В Европейском Союзе всемерно поддерживается сектор газового оборудования посредством гармонизации законодательства. В странах ЕС согласованы национальные законодательства для газового оборудования, что гарантирует свободное перемещение этих продуктов на внутреннем рынке Европейского Сообщества, обеспечивая при этом высокий уровень безопасности продукции. Применение европейских согласованных стандартов, которые разработаны CEN и CENELEC, относящиеся к настоящей Директиве GAD, создают презумпцию соответствия, упрощая применение технического законодательства. Нанесение CE маркировки на продукцию, подпадающую под Директиву по газовым устройствам, обязательно.

11. Директива 92/42/ЕЕС требования КПД для новых водогрейных котлов (бойлеров), работающих на жидком или газообразном топливе (93/68/ЕЕС 2004/8/ЕС 2005/32/ЕС). Directive 92/42/EEC Hot-water boilers.

Данная Директива касается программы SAVE о содействии повышению энергоэффективности в Европейском Сообществе. Директива определяет цели, или основные требования, которые должны быть выполнены, в процессе производства водогрейных котлов, прежде чем они будут размещены на рынке Европейского Союза, работающих на жидком или газообразном топливе с номинальной мощностью не менее 4 кВт, но не более 400 кВт. Под Директиву подпадают стандартные котлы, низкотемпературные котлы, газовые котлы конденсации. Не подпадает под Директиву достаточно большой перечень продукции, в том числе единичные экземпляры. Новые котлы должны соответствовать основным требованиям на основе модульного подхода, изложенного в решении Совета 768/2008/ЕЕС (DECISION No 768/2008/ЕС) относительно процедур оценки соответствия, нанесение знака CE обязательно. CE соответствие (маркировка CE) должна быть нанесена на

продукцию до размещения на рынке. Директива 92/42/ЕС является одной из мер по осуществлению Рамочной Директивы 2009/125/ЕС по эко-дизайну.

12. Директива 2009/23/ЕС (Директива 90/384/ЕЕС) неавтоматические приборы для взвешивания (Директива NAWI) (93/68/ЕЕС) Directive 90/384/ЕЕС Non-automatic weighing instruments Directive (Directive NAWI). Директива 2009/23/ЕС направлена на гармонизацию правил, которые применяются к неавтоматическим устройствам для взвешивания, чтобы обеспечить их свободное передвижение на внутреннем рынке Европейского Сообщества и по защите населения от последствий ошибочных результатов взвешивания, охватывает весовой инструмент, который используется в коммерческих операциях, расчет пошлины, тарифов, налогов, штрафов, оплата труда, компенсации или подобный тип оплаты, в том числе в медицинской практике, в судебных разбирательствах, фармацевтике и прочих. Имеет Важнейшее значение в повседневной жизни.

Государства-члены Европейского Союза обязаны гарантировать, что только инструменты, соответствующие основным требованиям, изложенным в Приложении I Директивы 2009/23/ЕС могут быть размещены на рынке ЕС. CE маркировка обязательна. В случаях несоответствия, надзорные органы имеют право блокировать размещение на рынке ЕС, запретить или ограничить размещение, с ограничением по применению.

13. Директива 1999/5/ЕС по средствам радиосвязи и телекоммуникационному оконечному оборудованию (Директива R&TTE). Directive 1999/5/EC Radio and telecommunications terminal equipment (Directive R&TTE). Она охватывает все аппараты использования радиочастотного спектра и все оборудование, связанное с общественным телекоммуникационными сетями, например, мобильных телефонов и беспроводных устройств, беспроводные маршрутизаторы и прочие устройства. Директива R&TTE обеспечивает безопасность, защиту и свободное размещение радио и телекоммуникационной аппаратуры в Европейской экономической зоне. Директива не распространяется на радио

оборудование, наборы компонентов для сборки радиолюбителями, оборудование согласно Директиве 96/98/ЕС (директива по морской технике), Директиве 93/65/ЕЕС (Директива по гражданской авиации) и прочей продукции.

14. Директива 2004/22/ЕС измерительные приборы (Директива MID), Directive 2004/22/EC Measuring Instruments (Directive MID). Директива по измерительному оборудованию определяет, что все виды счетчиков, которые соответствуют Директиве MID могут быть использованы во всех странах Европейского Союза. В Directive MID рассматриваются счетчики воды, газовые счетчики и устройства преобразования объема, счетчики электроэнергии, счетчики тепла, измерительные системы для непрерывного и динамического измерения количества жидкости, кроме воды, автоматическое оборудование для взвешивания, таксометры, меры, анализаторы выхлопных газов Нанесение маркировки CE обязательно.

15. Директива 95/16/ЕС лифты и подъемные механизмы. Directive 95/16/EC Lifts CE - маркировка наносится в обязательном порядке.

16. Директива 2000/9/ЕС Европейского Парламента и Совета от 20 марта 2000 г., канатные установки, предназначенные для перевозки людей - Directive 2000/9/EC relating to cableway installations designed to carry persons. Нанесение знака CE обязательно.

17. Директива 93/15/ЕЕС взрывчатые вещества в гражданских целях. Directive 93/15/EEC Explosives for civil uses. CE маркировка обязательна.

18. Директива 94/25/ЕС Европейского парламента и Совета от 16 июня 1994 г., прогулочные суда. Directive 94/25/EC of the European Parliament and of the Council of 16 June 1994 on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States relating to recreational craft. Без нанесения CE маркировки не могут эксплуатироваться на территории стран ЕС.

19. Директива 90/385/ЕЕС (Директива AIMDD) Совета от 20 июня 1990 г., касающаяся активных имплантируемых медицинских приборов - Council

Directive 90/385/EEC of 20 June 1990 on the approximation of the laws of the Member States relating to active implantable medical devices (Directive AIMDD). CE маркировка обязательна.

20. Директива 98/79/ЕС (Директива IVDD) Европейского парламента и Совета от 27 октября 1998 г., касающаяся медицинских средств для лабораторной диагностики in-vitro - Directive 98/79/EC of the European Parliament and of the Council of 27 October 1998 on in vitro diagnostic medical devices (Directive IVDD). Знак CE (маркировка CE) обязательна.

21. Директива 2007/47/ЕС (93/42/ЕЕС) медицинское оборудование (MDD Директива) (98/79/ЕС, 2000/70/ЕС, 2001/104/ЕС) Directive 2007/47/ЕС (93/42/ЕЕС Medical devices, Directive MDD). Без CE маркировки не может размещаться продукция на рынке Европейского Сообщества, подпадающая под действие данной Директивы ЕС.¹

Таким образом, мы можем видеть, что директивы ЕС направлены на регулирование широчайшего списка товаров. При этом, учитывая разницу в техническом и экономическом развитии и законодательством между различными странами, данные барьеры не могут не порождать технические барьеры при импорте товара.

Безусловно, за время экономической практики данные барьеры уже пытались преодолеть. Решение проблем, связанных с устранением барьеров при импорте товара из стран-участниц ЕС, предусмотрено в ст. 28 Римского договора о ЕС, где речь идет о запрете нетарифных ограничений при импорте из других государств - членов. Римский договор не дает определения ни ключевых понятий, ни механизма реализации ст. 28. Эту задачу в данном случае (как и во всех остальных) выполняет Суд ЕС. Три его решения - «Dassonville» (1974)², «Cassis de Dijon» (1979)³ и «Keck» (1993)¹ - сыграли

¹ Директивы Европейского Парламента и Совета и русском языке. [Электронный ресурс] // International center for quality certification. – Режим доступа: <http://www.icqc.eu/ru>

² Решения Суда ЕС по делу 8/74 от 11.07.1974. См.: Dassonville — 120/78 от 20.02.1979; Cassis de Dijon — C-267 и 268 /91 от 24.11.1993 — Keck & Mithouard.

³ Решение Суда ЕС по делу 120/79.(Cassis de Dijon), [1979] ECR 649.

решающую роль в формировании правовой основы для устранения технических барьеров при движении товаров внутри ЕС.

Количественные ограничения Суд ЕС определяет как «меры, ведущие к полному или частичному ограничению - в зависимости от обстоятельств - импорта, экспорта или транзита товаров во взаимной торговле между государствами — членами». Под это определение подпадают, например, меры по квотированию и контингентированию товаров. Общее определение «мер, эквивалентным количественным ограничениям» (МЭКО), Суд ЕС дал в решении по упомянутому делу «Dassonville» (8/74). Согласно этому решению, меры государств - членов, «... препятствующие прямо или косвенно, реально или потенциально торговле между государствами - членами, считаются мерами, последствия которых эквивалентны количественным ограничениям».

В решении по этому делу Суд признал противоречащими ст. 28 Римского договора положения бельгийского законодательства, согласно которым экспортер должен представить таможенным властям Бельгии сертификат происхождения товара страны — производителя.

Приведенная формулировка из решения Суда ЕС получила в литературе название «формула Дассонвилль». Она была общепризнана и получила широкое применение в дальнейшей практике Суда, который далее разъяснял и уточнял понятия этой формулы и их содержание. В частности, Суд ЕС подчеркивал, что ст. 28 имеет вертикальное прямое действие, т.е. применяется к широкой категории государственных и квази-государственных органов, а к отношениям между индивидами, в широком смысле, не применяется (так называемое горизонтальное действие).

Государство - член несет ответственность за действия своих граждан, нарушающих ст. 28, в лице его государственных органов. Термин «государственные меры», запрещенные ст. 28, включает не только действие,

¹ Решение Суда ЕС по делу C-267/91/C-268/91 от 24.11.1994 (Keck & Mithouard)

но и «бездействие» государств - членов, чреватое созданием препятствий взаимной торговле между ними.

Что же касается мер, «прямо или косвенно» препятствующих взаимной торговле, то их ныне толкуют как синоним «прямой или косвенной дискриминации импортных товаров», что подпадает под запрет ст. 28. Под «прямой дискриминацией» товаров из других государств — членов (или находящихся в свободном обращении в ЕС) понимают национальные законодательные меры, применяемые различным образом к отечественным и импортным товарам (с целью предоставить более благоприятный режим регулирования первым или лишить импортные товары конкурентных преимуществ). Примерами могут служить инспекции импортных товаров, если они влекут за собой задержки в транспортировке и дополнительные расходы; требование получать лицензии только для импортных товаров; запрет рекламы импортных товаров в отсутствие подобного запрета для отечественных. Все такие меры Суд ЕС рассматривает как проявление прямой дискриминации и причисляет их к МЭКО.

Косвенная или скрытая дискриминация имеет место, когда национальные законодательные меры, при применении которых формально юридически не делается различий между импортными и отечественными товарами, но фактически создаются дополнительные препятствия для свободной реализации первых на местном рынке, увеличивая, кроме прочего, дополнительные расходы импортера. Правовая суть «скрытой дискриминации» заключается в том, что отечественный производитель должен отвечать только требованиям собственного законодателя, а производитель импортных товаров (или их экспортер) обязан следовать предписаниям законодателей обеих стран. Экономическая суть - в увеличении финансового бремени иностранного производителя или экспортера при продвижении своих товаров на иностранном рынке. Так что формально одинаково применяемые меры могут служить серьезным препятствием свободе движения товаров.

Как правило, большинство случаев «скрытой дискриминации» относится к мерам, одинаково применяемым к товару, независимо от того, является он отечественным или импортным. Это касается требований, предъявляемых к содержанию товара, его компонентам, упаковке, наименованию и т.д.

Например, бельгийцы требовали упаковывать маргарин в форме куба, чтобы покупатель не спутал его со сливочным маслом; французы запрещали ввоз в страну импортных сыров под названием «Эдамский», если содержание жира в них было менее 40%. Это закрывало доступ на французский рынок, в частности, немецким сыром с тем же названием, хотя последние были законно произведены и законно продавались в своей стране, но содержание жира в них не превышало 34%. Итальянцы требовали называть шоколад, содержащий растительные масла, «заменителем шоколада».¹

Во всех приведенных примерах и во множестве других, которыми изобилует практика Суда ЕС, речь шла о «требованиях к товару» как таковому (т.е. к его содержанию, весу, форме, упаковке). Все эти требования, хотя они применялись одинаково к отечественным и импортным товарам, были признаны мерами «скрытой дискриминации», причислены Судом ЕС к МЭПО и нарушающими ст. 28. Сказанное свидетельствует о стремлении Суда ЕС (и Европейской Комиссии) стимулировать деловые круги государств — членов развивать стратегию маркетинга в общеевропейском масштабе. При этом всегда подчеркивалось, что даже если дополнительные расходы, вызванные «скрытой дискриминацией», в конечном счете перекладываются на потребителей, изначальная суть подобных требований — препятствовать экспортерам из других государств — членов продавать свои товары на рынках страны-импортера и тем самым усиливать конкурентоспособность отечественных.

¹ Свобода движения товаров в ЕС. [Электронный ресурс] // КиберЛенинка – научная электронная библиотека. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru>

Особый случай «дискриминации» импортных товаров связан с фиксацией государством цен на определенные виды товаров. Суд ЕС особенно часто сталкивался с данной проблемой в 1970—1980-х гг. Он признал, что фиксация цен на одном определенном уровне для отечественных и импортных товаров, строго говоря, не является МЭКО. Однако сконцентрировав свое внимание на последствиях такой фиксации, Суд отметил: они могут стать мерами, эквивалентными количественным ограничениям, если, например, национальные власти зафиксировали цены или размер прибыли на таком низком уровне, что это будет благоприятствовать отечественным товарам в ущерб импортным (как из-за невозможности продавать их с прибылью, так и из-за лишения их конкурентных преимуществ, связанных с более низкими издержками).

В начале 1990-х гг. в решении Суда ЕС по делу *Keck & Mithouard*.¹ Оно ограничило сферу действия «формулы Дассонвилль». Предприниматели Кек и Митуар, являясь руководителями ряда французских торговых центров, стали перепродавать продовольственные товары по ценам ниже закупочных, стремясь получить прибыль не за счет цены, а за счет наращивания объемов торговли. Во Франции убыточная торговля была запрещена законом.

Против предпринимателей было возбуждено уголовное дело. В свою защиту они сослались на противоречие французских законов, поскольку их применение ведет к сокращению объемов продаж во Франции импортных товаров из других государств — членов и ограничивает выбор методов торговли. Суд ЕС не согласился с этой аргументацией и, предваряя свое решение, заявил: «Учитывая усилившуюся тенденцию предпринимателей обращаться к ст. 28 Римского договора, как к средству оспаривать любую норму национальных законов, ограничивающих их свободу предпринимательства даже в тех случаях, когда целью этих норм не является регулирование торговли товарами между государствами — членами, Суд полагает, что настало время пересмотреть свою сложившуюся практику и

¹ Решение Суда ЕС по делу C-267/91/C-268/91 от 24.11.1994 (*Keck & Mithouard*)

разъяснить свою позицию...». Опираясь на столь решительное собственное заявление, Суд констатировал, что положения законов, подобных оспариваемому, не являются МЭКО в смысле ст. 28, не служат препятствием взаимной торговле государств — членов и соответствуют праву ЕС. Далее Суд сформулировал следующие положения, которыми отныне надлежало руководствоваться государствам — членам при осуществлении свободы движения товаров.

Прежде всего, Суд провел различие между национальными законами, устанавливающими требования к товарам, как таковым (к их производству, внешнему виду, упаковке, этикеткам, их форме, весу, качеству, составу ингредиентов), и законами, регулирующими «способы и методы продаж (торговли)». Другими словами, нормы законов, регулирующие материальную суть товаров, представляют собой препятствие свободе движения товаров, даже если они одинаково применяются к отечественным и импортным товарам. Они подпадают под запреты ст. 28, за исключением случаев, когда их применение может быть объективно оправдано целями, достижение которых диктуется государственными интересами, имеющими примат над принципом свободы движения товаров.

Появление таких критериев как «императивные требования» («Cassis de Dijon») и «определенные методы продаж» («Keck et Mithouard»), равно как и компетенция национальных судов в вопросах «пропорциональности», значительно увеличили сферу усмотрения государств — членов. При этом произошла дальнейшая дифференциация, в частности, «определенных способов продаж» на недискриминационные и дискриминационные. Это значительно сблизило нормы национальных законодательств государств — членов, касающихся «определенных способов продаж», с нормами, регулирующими требования к самим товарам. Разница лишь в том, что последние изначально считаются противоречащими ст. 28, а применение первых может быть оправдано их соответствием изъятиям ст. 30 или «императивным требованиям» (всеобщего блага) («Cassis de Dijon»).

Недискриминационные «определенные способы продаж» должны отвечать критерию «свободного доступа к рынку», который стал основным юридическим инструментом стимулирования трансграничной торговли между государствами — членами в том, что касается устранения технических барьеров импорту товара между странами-участницами ЕС.

Что же касается устранения технических барьеров при импорте страны не участницы ЕС в страны-участницы ЕС, то решение проблем, связанных с техническими барьерами, осуществляется по трем направлениям:

- международная унификация, гармонизация норм и стандартов;
- взаимное признание национальных норм и стандартов;
- установление общих международно-правовых правил применения технических норм и стандартов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с поставленной в ходе работы целью были решены следующие задачи:

- было рассмотрено законодательство технического барьера, как на наднациональном, так и национальном уровне правового регулирования;
- было изучено понятие, сущность, виды технического барьера во внешней торговле;
- была выявлена роль технического барьера в системе мер нетарифного регулирования;
- была проанализирована практическая значимость влияния

технического барьера при импорте товаров в ЕС как между странами участницами, так и со странами извне, были рассмотрены и выдвинуты предложения по решению данной проблемы.

Каждая страна имеет право предпринимать меры, направленные на защиту жизни и здоровья людей, благополучия животных, растений и окружающей среды. В этих целях государства разрабатывают технические требования к продукции и производственным процессам, обязательные для соблюдения изготовителями.

Однако применение технических требований практически всегда приводит к усложнению процесса торговли, так как влечет за собой увеличение издержек производства.

Техническое требование становится барьером тогда, когда целью его введения является ограничение доступа продукции иностранного производства на внутренний рынок страны.

Под техническими барьерами в торговле понимаются все государственные меры контроля и ограничений, связанные с техническими требованиями к продукции в том случае, если они используются как средство ограничения доступа продукции иностранного производства на внутренний рынок страны.

Провести четкую грань между необходимыми мерами в области технического регулирования и использованием национальных технических норм и требований в качестве протекционистского инструмента (технических барьеров) зачастую очень сложно. Например, может происходить постепенное ужесточение или изменение технических требований каждый раз, когда усиливается конкуренция со стороны иностранных товаров. При этом изменения производят так, что они мало затрагивают внутреннее производство, а импортная продукция оказывается не соответствующей новым требованиям.

Технические барьеры разнообразны как по своей природе, так и по формам. Они могут существовать в виде стандартов, технических норм,

правил, требований к безопасности товаров, требований к упаковке, маркировке и иным техническим характеристикам продукции.

С точки зрения своей юридической формы технические барьеры существуют в следующих формах:

- в виде соответствующих законодательных актов данной страны, которые имеют универсальный характер и применяются к данному товару в целом, когда он внутри страны или был импортирован;

- в виде нормативных актов в рамках действующего таможенного законодательства, принятых во исполнение соответствующих нормативных актов общего характера;

- в последнее время увеличивается число случаев, когда появление тех или иных технических барьеров и ограничений вытекает из участия страны в международных соглашениях. Это связано с расширением международного сотрудничества в области стандартизации и защиты окружающей среды.

Наиболее часто технические барьеры выражаются в запретах на ввоз продукции, которая не соответствует тем или иным техническим требованиям страны-импортера.

На практике могут встречаться и другие, более сложные механизмы, которые обеспечивают безопасность ввозимой продукции (введение технического регламента как Евро-5):

- обязательная инспекция товаров – проводится в случае отсутствия документа, подтверждающего соответствие продукции необходимым стандартам;

- специальные разрешения – ввоз некоторых товаров может быть разрешен только компетентными органами страны-импортера;

- инспекция предприятий – разрешение на ввоз получает только продукция, произведенная на предприятиях, которые успешно прошли процедуру специальной инспекции специалистами страны-импортера;

- фактически сложившиеся технические параметры – специфический случай технических барьеров, возникновение которых обусловлено не

мерами государственного регулирования, а технической политикой фирм, направленной на закрепление своего присутствия на рынке и создание конкурентам препятствий для проникновения на рынок.

В рамках Всемирной торговой организации были разработаны Соглашения по техническим барьерам в торговле (Соглашение по ТБТ) и Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение по СФС).

В Соглашении по ТБТ зафиксировано, что любая страна имеет право на принятие мер для обеспечения качества экспортных товаров и защиты здоровья и жизни людей, животных и растений, защиту окружающей среды и предотвращение нежелательной практики применения товаров в таких масштабах, в каких она посчитает это необходимым, и с соблюдением норм этого Соглашения.

Важнейшими из них являются недопущение использования технических барьеров как средства дискриминации в отношении отдельных стран и в качестве средства, которое препятствует развитию международной торговли.

Применяя технические барьеры, члены ВТО должны придерживаться принципов национального режима и режима наиболее благоприятствуемой нации, чтобы предотвратить вероятность создания искусственных ограничений в торговле. При этом принцип национального режима распространяется на установление размеров оплаты услуг и порядок оплаты услуг по подтверждению соответствия товара тем или иным техническим требованиям.

В целом Соглашение по техническим барьерам в торговле предусматривает требования не только к законодательству стран-участниц, но и к процедурам подготовки и принятия нормативных актов, включая предварительное информирование заинтересованных лиц и их участие в обсуждении нормативных актов. Поскольку ЕС является неотъемлемой и одной из самых важных частей ВТО, тут так же применимы данные

требования.

Таким образом, самым разумным и естественным преодолением технических барьеров при импорте товаров в ЕС будет являться следующий путь – сосредоточить внимание на разработке единых технических регламентов, то есть единых требований, единых схем подтверждения соответствия, заложенных в регламенты, а также единой нормативной базы, которая будет обеспечивать методику подтверждения соответствия.

Основной проблемой сегодня при допуске на рынок ЕС продукции, произведенной на территории государств-членов, являются определенные различия в предъявляемых технических требованиях.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
// СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

2. Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015)
[Электронный ресурс]: приложение к Договору о Таможенном кодексе

Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 N 17 // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

3. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) // СПС Консультант-плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

4. О таможенном тарифе [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.05.1993 N 5003-1 (ред. от 28.12.2016) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

5. О техническом регулировании [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 23.06.2016 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 22.12.2014) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

6. О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Электронный ресурс]: Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

7. Договор «о Евразийском экономическом союзе» (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.05.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.02.2017) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

8. О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском [Электронный ресурс]: Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010

(ред. от 08.05.2015) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

9. Соглашение по техническим барьерам в торговле (ВТО, Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров, 15 апреля 1994 г.) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

10. О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.03.2017) [Электронный ресурс]: Решение Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 N 130 (ред. от 21.12.2016) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

11. «Перечень наименее развитых стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза» (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 N 130) (ред. от 06.04.2016) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

12. «Перечень развивающихся стран - пользователей системы тарифных преференций Таможенного Союза» (утв. Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 18, Решением Комиссии Таможенного союза от 27.11.2009 N 130) (ред. от 23.04.2015) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

13. Об утверждении перечня товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, а также об условиях такого освобождения, включая его предельные сроки [Электронный ресурс]: Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 N 331 (ред. от 21.12.2016) // СПС Консультант-плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

14. О перечне категорий товаров, в отношении которых может быть установлена специальная таможенная процедура, и условий их помещения под такую таможенную процедуру (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.04.2017) [Электронный ресурс]: Решение Комиссии Таможенного союза от

20.05.2010 N 329 (ред. от 30.11.2016) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

15. Генеральное соглашение по тарифам и торговле 1994 года (ГАТТ/GATT) (Вместе с Договоренностями в отношении положений о платежном балансе, освобождения от обязательств, о толковании статей II:1 «b», XVII, XXIV, XXVIII, «Марракешским протоколом...») (Заключено в г. Марракеше 15.04.1994) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

16. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. (в ред. Протокола от 26.06.1999) // СПС Консультант-Плюс – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

17. EU law and publications: EU Directives. [Электронный ресурс]: <http://eur-lex.europa.eu/homepage.html>

18. Директивы Европейского Парламента и Совета и русском языке. [Электронный ресурс] // International center for quality certification. – Режим доступа: <http://www.icqc.eu/ru>

II Научная литература:

19. Алексеева Д.Г. Российское предпринимательское право (Учебник). 2010 М.: Велби, Проспект, 2010. — 531 с.

20. Андриашин, Х. А. Таможенное право: учебник/ Х. А. Андриашин, В. Г. Свинухов, В. В. Балакин. - М.: Магистр: Инфра-М, 2010. - 368 с.

21. Бакаева О.Ю., Матвиенко Г.В. Таможенное право России: Учебник.-М.: Юристъ, 2010,- 619 с.

22. Буваева, Н. Международное таможенное право: учебник. / Н. Буваева. - М.: Юрайт, 2013. - 714 с.

23. Богомолова, А. А.. Таможенное право: конспект лекций/ А. А. Богомолова. - 2-е изд., испр. и доп.. - М.: Юрайт, 2010. - 170 с.
24. Давиденко, Л.Г. Налоги и таможенные платежи: учебное пособие / Л.Г. Давиденко. - СПб: ИЦ Интермедия, 2015. - 199 с.
25. Толковый словарь таможенного права /Под ред. А. Н. Козырина. -М. :ИД Городец,2006. - 514 с.
26. Панова А.С. Об особенностях технического регулирования по праву ВТО // Бизнес, Менеджмент и Право. 2013. N 1. 441 с.
27. Ростовский Ю.М., Гречков В.Ю. Внешнеэкономическая деятельность: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Магистр, 2008. 591 с.
28. Руденко, Л. Экономика таможенного дела: учебник. / Л. Руденко, Р. Губанов. - М.: Дело и Сервис, 2015. - 415 с.
29. Косаренко Н. Н. Таможенное право; КноРус - Москва, 2014. - 198 с.
30. Коник, Н. Таможенное дело: учебное пособие. - 2-е издание, стереотипное. / Н. Коник, Е. Невешкина. - М.: Омега-Л, 2014. - 206 с.
31. Новиков, В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость: учебник. / В. Новиков В. Ревин, М. Цветинский. - М.: Бином, Лаборатория знаний, 2012. - 328 с.
32. Ноздрачев, А. Ф. Таможенное право: учебно-методический комплекс/ А. Ф. Ноздрачев; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ. - М.: Изд-во РАГС, 2010. - 86 с.
33. Покровская, В. Таможенное дело: учебник. / В. Покровская. - М.: Юрайт, 2015. - 732 с.
34. Сидоров, В. Таможенное право: учебник. - 5-е издание, переработанное и дополненное. / В. Сидоров. - М.: Юрайт, 2013. - 512 с.
35. Трошкина Т.Н. Нетарифные меры в системе государственного регулирования международной торговли (на примере развитых стран) / Т.Н.Трошкина // под ред. В.С. Загашвили. М.: ЦППИ, 2015. 156 с.

36. Фрадина Т.В. Нетарифные методы регулирования торговли в условиях ВТО/ Т.В.Фрадина. – СПб. : - 2013 – 54 с.
37. Щебарова, Н. А. Внешнеэкономическая деятельность: учебник / Н. А. Щебарова. - М.:, 2015 – 215 с.
38. Основы таможенного дела: Учебник / Под общ. ред. А.А. Азарова. М.: Экономика, 2015 - 514 с.
39. Халипов, С. В., Таможенное право: учебник/ С. В. Халипов. - 5-е изд., перераб. и доп.. - М.: Юрайт, 2015. - 215 с.
40. Халевинская, Е.Д. Торговая политика: учебное пособие / Е.Д. Халевинская - М.: Магистр, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 304 с.
41. Свобода движения товаров в ЕС. [Электронный ресурс] // КиберЛенинка – научная электронная библиотека. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru>

III Судебная практика

42. Решение Суда ЕС по делу C-267/91/C-268/91 от 24.11.1994 (Keck & Mithouard) [Электронный ресурс]: URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A61993CC0412>
43. Решения Суда ЕС по делу. Dassonville — 120/78 от 20.02.1979 [Электронный ресурс]: URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/ALL/?uri=CELEX%3A61978CJ0120>
44. Решение Суда ЕС по делу 120/79.(Cassis de Dijon), [1979] ECR 649. [Электронный ресурс]. URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/ALL/?uri=CELEX%3A61978CJ0120> (дата обращения: 14.04.17)

